



## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

### **Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю**

#### **Предложения**

по организации санитарно-защитных зон предприятий, сооружений и иных объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания населения

« 01 » 09 2015 г.

№ 236

Я, главный государственный санитарный врач по Красноярскому краю Дмитрий Владимирович Горяев, рассмотрев письмо Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «О направлении информационно-аналитических материалов по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за санитарно-защитными зонами предприятий» от 06.05.2015 г. № 01/4917-15-32, материалы по итогам деятельности Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю за 2013-2014 г.г., установил, что по состоянию на 01.01.2015 г. общее количество населения, проживающего в пределах санитарно-защитных зон в городах и сельских населенных пунктах Красноярского края составляет более 10 тысяч человек. Уровни загрязнения атмосферного воздуха в городах Красноярского края превышают гигиенические нормативы в 4 % исследованных проб, что превышает общероссийские показатели (по РФ – 1,5 %). При этом негативному воздействию подвержены граждане, проживающие в зонах влияния крупных промышленных предприятий, среди которых сохраняется повышенный риск развития злокачественных новообразований, высока вероятность развития болезней органов дыхания, иммунной системы, болезней крови, глаз, обусловленных воздействием загрязненного атмосферного воздуха.

Обеспечить нормативное качество воздуха только технологическими и санитарно-техническими мероприятиями на большинстве территорий Красноярского края не представляется возможным. Возникает необходимость использования планировочных мероприятий. Среди них наиболее важным является функциональное зонирование, в том числе работа по установлению санитарно-защитных зон.

Анализ работы по учету и установлению санитарно-защитных зон для предприятий, промышленных, коммунальных, сельскохозяйственных и

прочих объектов на территории Красноярского края свидетельствуют, что в настоящее время большинство объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду, даже при наличии проектов расчетных (предварительных) санитарно-защитных зон, не имеют окончательных (установленных) границ санитарно-защитных зон, тем самым делая невозможным исключение негативного влияния (химического, физического, биологического) на население края. На территориях размещения аэропортов, аэродромов, вертодромов не организован производственный контроль за негативными факторами воздействия, отсутствуют проекты санитарно-защитных зон, не определены границы санитарно-защитных зон, санитарных разрывов.

В настоящее время в пределах санитарно-защитных зон предприятий Красноярского края проживает более 10 тысяч человек, в 2014 году расселено за пределы санитарно-защитных зон всего 720 человек.

Собственники объектов не принимают должных мер по переселению жителей из санитарно-защитных зон. Уменьшение количества проживающих в санитарно-защитных зонах осуществляется преимущественно за счет сокращения санитарно-защитных зон.

Размещение, проектирование, строительство объектов в крае зачастую осуществляется без соблюдения требований к исключению их негативного воздействия на здоровье населения путем организации санитарно-защитных зон. Допускается реконструкция, расширение производств с увеличением выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, уровней физического воздействия на окружающую среду на предприятиях, не имеющих нормативно проработанных санитарно-защитных зон.

Не организован должный лабораторный контроль за уровнями химического загрязнения атмосферного воздуха и физических факторов на границах санитарно-защитных зон и жилой застройки, находящейся в зоне влияния предприятий.

Границы санитарно-защитных зон не нанесены на генеральные планы и схемы застройки населенных мест, что не исключает нарушений требований санитарных правил при размещении новых объектов, не определены условия землепользования в пределах этих зон.

В условиях значительного загрязнения атмосферного воздуха городских поселений недостаточно эффективно решаются вопросы по сокращению выбросов в атмосферный воздух и снижению уровня физического воздействия на окружающую среду, сохраняется вредное влияние этих факторов на состояние здоровья населения. Окончательные санитарно-защитные зоны объектов, являющихся источниками загрязнения окружающей среды, не устанавливаются.

Отсутствие организованных санитарно-защитных зон является одной из причин, обуславливающих негативное влияние предприятий на условия проживания и здоровье населения. Отсутствие утвержденных санитарно-защитных зон и, как следствие, линий градостроительного регулирования и планировочных ограничений на графических материалах является

сдерживающим фактором для жилищного строительства и реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Красноярском крае.

Основными задачами, направленными на охрану атмосферного воздуха населенных мест и предотвращения его отрицательного влияния на здоровье населения, являются:

- разработка и реализация целевых региональных программ по охране атмосферного воздуха в городах;
- установка стационарных постов наблюдения за состоянием атмосферного воздуха;
- разработка и утверждение проектов санитарно-защитных зон для классифицируемых предприятий;
- внедрение мероприятий по предупреждению пылевого загрязнения (уборка и полив территории города);
- контроль за организацией санитарно-защитных зон предприятий и групп предприятий (промузлов);
- выведение населения, детских, образовательных, лечебных учреждений из санитарно-защитных зон;
- контроль за качеством атмосферного воздуха населенных мест по приоритетным загрязнителям, при необходимости освоение новых методик.

В целях реализации поставленных задач необходимо последовательное принятие мер, направленных на улучшение экологической ситуации:

- внедрение современных малоотходных технологий и приобретение нового оборудования на промышленных предприятиях;
- изменение структуры предприятий и уменьшение количества организованных источников выбросов;
- внедрение высокоэффективных способов очистки и улавливания выбросов промышленных предприятий;
- принятие мер по переводу котельных на экологически более безопасное топливо;
- разработка градостроительных мероприятий по снижению влияния автотранспорта на атмосферный воздух, в том числе разработка схем размещения и строительства автостоянок, гаражей, паркингов регулирование транспортных потоков в Красноярском крае.

В целях охраны здоровья населения, принятия мер в части установления и организации санитарно-защитных зон промышленных объектов и производств, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и здоровье населения и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, устранения угрозы развития онкологических и соматических заболеваний людей и руководствуясь п. 2 статьи 51 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.2.1/2.1.1.1031-01 «Санитарно - защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» с учетом Федерального закона № 7-ФЗ от

10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды», Федерального закона № 90-ФЗ от 04.05.1999 г. «Об охране атмосферного воздуха», Земельного кодекса Российской Федерации:

### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Главам муниципальных образований Красноярского края:

1.1. Рассмотреть вопрос об организации санитарно-защитных зон существующих промпредприятий с заслушиванием руководителей предприятий, не выполняющих требования санитарного и природного законодательства, в том числе в части переселения жителей с территории санитарно-защитных зон.

1.2. Разработать или внести коррективы в целевые экологические программы населенных мест, предусмотрев в них осуществление мероприятий по организации санитарно-защитных зон на промышленных предприятиях, в том числе с отселением проживающего на территории СЗЗ населения.

1.3. Осуществлять размещение объектов, являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха, новых промузлов и групп промышленных предприятий в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

1.4. Обеспечить нанесение линий градостроительного регулирования утвержденных санитарно-защитных зон, как расчетных (предварительных), так и окончательных, на градостроительную документацию.

1.5. Обеспечить координацию работ с предприятиями по разработке единой санитарно-защитной зоны для групп промышленных предприятий и промузлов.

1.6. Обеспечить утверждение границ окончательных санитарно-защитных зон предприятий, а также мероприятий по их организации и благоустройству на основании разработанных проектов и материалов органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль).

1.7. Не допускать иного использования территорий санитарно-защитных зон, чем предусмотрено санитарными правилами.

1.8. Обеспечить контроль за организацией санитарно-защитных зон предприятий и групп предприятий (промузлов).

1.9. Осуществлять постоянный контроль за исполнением заложенных в проектах планов мероприятий по организации СЗЗ, в т.ч. за реализацией выноса жилья, благоустройством и озеленением территории СЗЗ.

1.10. Решить вопрос по организации разработки единых санитарно-защитных зон промышленных узлов, в состав которых входят предприятия различных хозяйствующих субъектов.

1.11. При заключении договоров аренды земель учитывать наличие у предприятия санитарно-защитной зоны.

1.12. Размещение объектов, согласование и утверждение градостроительной предпроектной и проектной документации на строительство новых, реконструкцию или техническое перевооружение и эксплуатацию действующих предприятий производить с учетом СЗЗ и, только в тех случаях, когда в документации предусмотрены средства на организацию и благоустройство СЗЗ, включая переселение жителей в случае необходимости, а в составе проектно-сметной документации представлен проект по организации СЗЗ, ее благоустройству и озеленению в соответствии с действующей нормативной документацией, в том числе СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, и с учетом СЗЗ существующих объектов.

1.13. При разработке ежегодных программ предусматривать целевое финансирование мероприятий по благоустройству, озеленению СЗЗ и выносу с их территории жилого фонда.

1.14. Ликвидировать несанкционированные свалки и последствия, вызванные их размещением на территориях муниципальных образований Красноярского края.

1.15. Определить места санкционированного сбора ТБО в населенных пунктах.

1.16. Определить места для временного накопления ТБО, строительства мусороперегрузочных и мусоросортировочных станций, полигонов ТБО на территории соответствующих муниципальных образований.

1.17. Ограничить использование и выделение земельных участков в пределах санитарно-защитных зон, в соответствии с их функциональным назначением.

2. Юридическим и физическим лицам, деятельность которых связана с размещением, проектированием, строительством и эксплуатацией промышленных объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека:

2.1. Обеспечить выполнение требований законодательных и нормативных актов в части организации санитарно-защитных зон предприятий, являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха.

2.2. Обеспечить проектирование санитарно-защитных зон промпредприятий с обоснованием размеров, проведением систематических натурных исследований с последующим установлением окончательных СЗЗ.

2.3. Принять исчерпывающие меры по разработке, согласованию и утверждению в установленном порядке проектов санитарно-защитных зон, при размещении, строительстве и эксплуатации объектов, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека.

2.4. Обеспечить обязательное проведение производственного лабораторного контроля за состоянием атмосферного воздуха в зоне влияния предприятий, на границе санитарно-защитной зоны и на границе ближайшей жилой застройки в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

2.5. Обеспечить выполнение мероприятий, предусмотренных проектами санитарно-защитных зон.

2.6. Активизировать работу по установлению окончательных санитарно-защитных зон.

2.7. Активизировать работу по созданию систем производственного экологического мониторинга с оснащением стационарных источников автоматическими средствами измерения и учёта объёма или массы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ.

3. Правительству Красноярского края:

3.1. Решить вопрос о создании автоматизированных стационарных постов наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в г. Красноярске, Минусинске, Норильске, Ачинске.

3.2. Решить вопрос по установлению окончательных санитарно-защитных зон предприятий, имеющих объекты, являющиеся источниками загрязнения атмосферного воздуха.

3.3. Принять меры по модернизации котельных в г. Красноярске, в том числе по решению вопроса газификации Красноярского края.

3.4. Инициировать разработку градостроительных мероприятий по снижению влияния автотранспорта на атмосферный воздух, в том числе схем размещения и строительства автостоянок, гаражей, паркингов, регулирование транспортных потоков в Красноярском крае.

3.5. Осуществлять разработку и реализацию целевых региональных программ по охране атмосферного воздуха.

3.6. Предусмотреть в краевом бюджете расходы на финансирование дополнительных мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» в целях реализации первоочередных мер, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду на территории Красноярского края.

3.7. Обеспечить расширение спектра исследуемых веществ на специфические загрязняющие вещества (сероводород, аммиак, гидрофторид, углеводороды, формальдегид, возгоны каменно-угольного пека и смолистые вещества) на действующих автоматизированных постах наблюдения за качеством атмосферного воздуха.

3.8. В рамках подпрограммы «Обращение с отходами на территории Красноярского края на 2015-2017 годы» государственной программы Красноярского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов» реализовать следующие мероприятия:

- разработка типовой проектной документации на строительство полигонов твердых бытовых отходов (далее - ТБО), площадок временного накопления ТБО и мусороперегрузочных станций,

- строительство полигонов ТБО,

- приобретение специализированной техники для сбора и транспортировки ТБО и опасных отходов от населения края в сельской местности и удаленных территориях края,

- оборудование площадок временного накопления отходов в муниципальных образованиях края.

4. Начальникам территориальных отделов Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю в городах и районах края, начальнику отдела надзора по коммунальной гигиене, начальнику отдела надзора за условиями труда:

4.1. В соответствии с действующим санитарным законодательством при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора:

4.1.1. Обеспечить государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением промышленными предприятиями и другими хозяйствующими субъектами требований санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

4.1.2. В ходе контрольно-надзорных мероприятий потребовать от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты, являющиеся источниками воздействия на среду обитания человека, разработку и согласование в установленном порядке с органами Роспотребнадзора проектов организации санитарно-защитных зон в соответствии с требованиями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно - защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», а также установления размеров окончательных санитарно-защитных зон промышленных предприятий, сооружений и иных объектов, являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха.

4.1.3. При выявлении нарушений санитарного законодательства в области охраны атмосферного воздуха, воздействия физических факторов (шума, вибрации, электромагнитных полей и др.) во всех случаях принимать меры административного воздействия в целях пресечения, устранения нарушений, направлять в судебные органы иски в защиту неопределенного круга лиц.

4.1.4. Активизировать работу с главами администраций муниципальных образований районов и городских округов по вопросу разработки проектов санитарно-защитных зон с последующим установлением окончательных санитарно-защитных зон.

4.2. Направить предложения в органы местного самоуправления о необходимости:

4.2.1. Разработки и реализации целевых региональных программ по охране атмосферного воздуха.

4.2.2. Утверждения проектов санитарно-защитных зон и окончательных санитарно-защитных зон для предприятий, объекты которых являются источниками воздействия на среду обитания человека.

4.2.3. Контроля за организацией санитарно-защитных зон предприятий и групп предприятий (промузлов).

4.2.4. Обеспечения нанесения линий градостроительного регулирования утвержденных санитарно-защитных зон на градостроительную документацию.

4.2.5. Организации разработки единых санитарно-защитных зон промышленных узлов, в состав которых входят предприятия различных хозяйствующих субъектов.

4.2.6. При заключении договоров аренды земель учитывать наличие у предприятия установленных окончательных санитарно-защитных зон.

4.2.7. Размещения объектов, согласования и утверждения градостроительной предпроектной и проектной документации на строительство новых, реконструкцию или техническое перевооружение и эксплуатацию действующих предприятий производить с учетом санитарно-защитных зон и, только в тех случаях, когда в документации предусмотрены средства на организацию и благоустройство санитарно-защитных зон, включая переселение жителей в случае необходимости, а в составе проектно - сметной документации представлен проект по организации санитарно-защитной зоны, ее благоустройству и озеленению в соответствии с действующей нормативной документацией, в том числе СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, и с учетом санитарно-защитных зон существующих объектов.

4.2.8. При разработке ежегодных программ предусматривать целевое финансирование мероприятий по благоустройству, озеленению СЗЗ и вынос с территории санитарно-защитных зон жилого фонда.

4.3. Направить предложения в адрес юридических лиц, эксплуатирующих предприятия, сооружения и иные объекты, являющиеся источниками воздействия на среду обитания человека о необходимости:

4.3.1. Разработки, согласования и утверждении проектов санитарно-защитных зон и окончательных санитарно-защитных зон для предприятий, объекты которых являются источниками воздействия на среду обитания человека.

4.3.2. Обеспечения организации санитарно-защитных зон предприятий и групп предприятий (промузлов).

4.3.3. Проведения производственного лабораторного контроля качества атмосферного воздуха на границе санитарно-защитных зон и в зоне влияния предприятия.

4.3.4. Проведения мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Главный государственный  
санитарный врач по Красноярскому краю

Д.В. Горяев